

**KONTRIBUSI PENDAPATAN RETRIBUSI TERHADAP  
PENDAPATAN ASLI DAERAH (PAD)  
KOTA YOGYAKARTA  
(Periode Tahun 2010-2014)**

**SKRIPSI**



Oleh :

**Banowati Diah Triana**

**13133130132**

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI  
FAKULTAS EKONOMI  
UNIVERSITAS PGRI YOGYAKARTA  
2016**

**KONTRIBUSI PENDAPATAN RETRIBUSI TERHADAP  
PENDAPATAN ASLI DAERAH (PAD)  
KOTA YOGYAKARTA  
(Periode Tahun 2010-2014)**

**SKRIPSI**



Diajukan Kepada  
Universitas PGRI Yogyakarta  
Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan  
Dalam Menyelesaikan Program Sarjana

Oleh :

**BANOWATI DIAH TRIANA**

**NPM. 13133130132**

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI  
FAKULTAS EKONOMI  
UNIVERSITAS PGRI YOGYAKARTA  
2016**

## **ABSTRACT**

*This research aims to discover the effectiveness and contribution of government's fees on Yogyakarta's annual city receipt during the period of 2010-2014. The research took place in City Tax Bureau and Financial Management (DPDPK) Yogyakarta city.*

*Data collection used in this research is secondary data, containing realization and targets of city's receipt from fees and Real Local Income (PAD) of Yogyakarta city during 2010-2014.*

*Yogyakarta's Real Local Income has undergone increase in each subsequent year. The average development of Yogyakarta's PAD as much as 111,67% every year is very effectual. The average effectiveness of city's fees in 5 years is 105,15%, meanwhile the average contribution of fees in each year is 10,73%.*

*The contribution of local fees on PAD has sig. 0,025, the probability score of sig. is smaller than the probability score 0,05, meaning there is significant influence coming from the effectiveness and contribution of local fees on PAD.*

*Keywords : Effectiveness of government's fees, Contribution of fees, Real Local Income (PAD)*

## **ABSTRAK**

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui efektivitas dan kontribusi retribusi terhadap penerimaan Pendapatan Asli Daerah yang dilakukan di Yogyakarta pada kurun periode tahun 2010-2014. Lokasi penelitian di Dinas Pajak Daerah dan Pengelolaan Keuangan (DPDPK) Kota Yogyakarta.

Teknik pengumpulan data yang digunakan dalam penelitian ini adalah data sekunder, yaitu berupa realisasi dan target penerimaan kas daerah dari penerimaan retribusi dan Pendapatan Asli Daerah (PAD) di Kota Yogyakarta pada periode tahun 2010-2014.

Perkembangan Pendapatan Asli Daerah Kota Yogyakarta mengalami peningkatan pada tiap tahunnya. Rata-rata perkembangan PAD Kota Yogyakarta sangat efektif tiap tahunnya yaitu sebesar 111,67%. Rata-rata efektivitas retribusi daerah kota yogyakarta selama 5 tahun sebesar 105,15%, sedangkan rata-rata kontribusi retribusi daerah tiap tahunnya yaitu sebesar 10,73%.

Kontribusi retribusi daerah terhadap PAD memiliki sig. 0,025, nilai probabilitas sig. lebih kecil dari nilai probabilitas 0,05, yang berarti terdapat pengaruh signifikan antara efektivitas dan kontribusi retribusi daerah terhadap PAD.

Kata kunci : Efektivitas Retribusi, Kontribusi Retribusi, dan Pendapatan Asli Daerah (PAD)

**PERSETUJUAN PEMBIMBING**

**KONTRIBUSI PENDAPATAN RETRIBUSI TERHADAP**  
**PENDAPATAN ASLI DAERAH (PAD)**  
**KOTA YOGYAKARTA**  
**(Periode Tahun 2010-2014)**



Yogyakarta, 25 Januari 2016

Pembimbing

Hari Purnama, S.E. M.M  
NIS. 196202211995031004

## PENGESAHAN DEWAN PENGUJI

### KONTRIBUSI PENDAPATAN RETRIBUSI TERHADAP PENDAPATAN ASLI DAERAH (PAD) KOTA YOGYAKARTA (Periode Tahun 2010-2014)

Oleh:

**BANOWATI DIAH TRIANA**

**NPM. 13133130132**

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji  
Pada Tanggal 5 Februari 2016  
Dan dinyatakan telah memenuhi syarat

Susunan Dewan Penguji

Nama

Tanda tangan

Tanggal : 5 Februari 2016  
Ketua : Hari Purnama, S.E., M.M.  
Sekretaris : Sri Widodo, S.E.  
Penguji I : Vidya Vitta Adhivina, S.E., M.Si., Ak  
Penguji II : Hari Purnama, S.E., M.M.

  
.....  
  
.....  
  
.....  
  
.....

Yogyakarta, 5 Februari 2016

Fakultas Ekonomi

Universitas PGRI Yogyakarta

Dekan,



Hari Purnama, S.E., M.M.

NIS. 196202211999503 1 004

## PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Banowati Diah Triana  
No. Mahasiswa : 13133130132  
Program Studi : Akuntansi  
Fakultas : Ekonomi  
Judul Skripsi : Kontribusi Pendapatan Retribusi Terhadap Pendapatan Asli Daerah (PAD) Kota Yogyakarta

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang saya tulis benar-benar merupakan pekerjaan saya sendiri, bukan merupakan pengambilalihan tulisan atau pikiran tulisan atau pikiran orang lain yang saya aku sebagai hasil tulisan atau hasil pemikiran saya sendiri.

Apabila di kemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini hasil jiplakan, dikenakan sanksi tergantung dari berat ringannya tindakan plagiasi yang dilakukan. Sanksi dapat berupa perbaikan skripsi dan ujian ulang, melakukan penelitian baru, atau pencabutan Ijazah S1.

Yogyakarta, 22 Januari 2016

Yang membuat pernyataan,



(Banowati Diah Triana)

## **MOTTO DAN PERSEMBAHAN**

Motto:

“Jadikanlah sabar dan sholat sebagai penolongmu. Dan sesungguhnya yang demikian itu sungguh berat, kecuali bagi orang-orang yang khusyu, yaitu orang-orang yang meyakini bahwa mereka akan menemui Tuhannya dan bahwa mereka akan kembali kepada-Nya”

(QS. Al-Baqarah: 45-46)

Persembahan:

Skripsi ini kupersembahkan untuk:

1. Ibu dan Almarhum Bapak
2. Keluarga dan Teman-teman
3. Almamaterku



## KATA PENGANTAR

Atas berkah dan rahmat Allah SWT, maka skripsi ini dapat penulis selesaikan. Penulisan Skripsi ini merupakan kewajiban dan sebagai tugas akhir mahasiswa Fakultas Ekonomi Universitas PGRI Yogyakarta.

Penulis sangat berterima kasih kepada:

1. Prof. Dr. Buchory MS, M.Pd., Rektor Universitas PGRI Yogyakarta
2. Hari Purnama, S.E, M.M., Dekan Fakultas Ekonomi Universitas PGRI Yogyakarta
3. Sri Widodo, S.E., Ketua Program Studi Akuntansi Universitas PGRI Yogyakarta
4. Hari Purnama, S.E, M.M., dosen pembimbing yang telah dengan sabar memberikan bimbingan dan pengarahan selama penyusunan skripsi.
5. Para dosen Fakultas Ekonomi Universitas PGRI Yogyakarta yang telah memberi ilmu yang bermanfaat.
6. Ibu yang selalu memberi doa.
7. Dinas Pajak dan Pengelolaan Keuangan (DPDPK) Kota Yogyakarta yang telah membantu memberikan data dalam penelitian ini.
8. Semua pihak yang telah membantu hingga terselesainya skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini belum sempurna, untuk itu saran dan kritik yang membangun masih sangat diharapkan penulis.

Yogyakarta,

Penulis

## DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL.....	i
ABSTRACT.....	ii
ABSTRAK.....	iii
PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	iv
PENGESAHAN DEWAN PENGUJI.....	v
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN.....	vi
MOTTO DAN PERSEMBAHAN.....	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiii
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang.....	1
B. Identifikasi Masalah.....	4
C. Batasan Masalah.....	5
D. Perumusan Masalah.....	5
E. Tujuan Penelitian.....	5
F. Manfaat Penelitian.....	6
<b>BAB II LANDASAN TEORI DAN HIPOTESIS.....</b>	<b>7</b>
A. Kajian Teori.....	7
1. Pemerintah Daerah.....	7
2. Keuangan Daerah.....	7
3. Sumber-sumber Penerimaan Daerah.....	9
B. Kerangka Berfikir.....	22
C. Penelitian Terdahulu.....	23
D. Perumusan Hipotesis.....	26
<b>BAB III METODE PENELITIAN.....</b>	<b>28</b>
A. Waktu dan Tempat Penelitian.....	28
B. Definisi Operasional.....	28
C. Penentuan Subyek Penelitian.....	29

D. Teknik Pengumpulan Data.....	29
E. Instrumen dan Cara Pengukuran.....	29
1. Analisis Ratio Retribusi .....	30
2. Analisis Ratio Efektivitas.....	31
3. Analisis Trend Retribusi dan Pendapatan Asli Daerah (PAD) .....	32
4. Uji t-statistik.....	32
5. Uji F Statistik (Uji Simultan) .....	33
6. Uji R <sup>2</sup> (Koefisien Determinasi).....	33
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>35</b>
A. Sejarah Dinas Pajak Daerah dan Pengelolaan Keuangan (DPDPK) Kota Yogyakarta .....	35
B. Struktur Organisasi Dinas Pajak Daerah dan Pengelolaan Keuangan (DPDPK) Kota Yogyakarta .....	36
C. Pengujian Hipotesis .....	38
1. Perkembangan Pendapatan Asli Daerah .....	38
2. Efektivitas dan Perkembangan Retribusi Daerah.....	38
3. Hasil Kontribusi Retribusi Daerah .....	41
4. Analisis Regresi Linear .....	48
5. Uji t-statistik.....	49
6. Uji F Statistik (Uji Simultan) .....	50
7. Uji R <sup>2</sup> (Uji Determinasi) .....	51
D. Pembahasan Hasil Penelitian .....	51
<b>BAB V KESIMPULAN, IMPLIKASI, DAN SARAN.....</b>	<b>54</b>
A. Kesimpulan .....	54
B. Implikasi .....	54
C. Saran .....	55

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

## DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1. Klasifikasi Kriteria Kontribusi .....	30
Tabel 2. Klasifikasi Kriteria Efektifitas .....	31
Tabel 3. Efektivitas Pendapatan Asli Daerah Kota Yogyakarta Tahun 2010-2014.....	38
Tabel 4. Efektivitas Retribusi Daerah Kota Yogyakarta Tahun 2010-2014 .....	39
Tabel 5. Realisasi Retribusi Daerah Kota Yogyakarta Tahun 2010-2014.....	40
Tabel 6. Kontribusi Retribusi Daerah terhadap PAD Kota Yogyakarta Tahun 2010-2014.....	42
Tabel 7. Hasil Anallisis Regresi Linier.....	48
Tabel 8. Uji F Statistik <i>ANOVA</i> .....	50
Tabel 9. Uji $R^2$ (Uji Determinasi).....	51

## DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1. Struktur Organisasi Dinas Pajak Daerah dan Pengelolaan Keuangan Kota Yogyakarta .....	37
Gambar 2. Proporsi Retribusi Daerah Tahun 2010 .....	43
Gambar 3. Proporsi Retribusi Daerah Tahun 2011 .....	44
Gambar 4. Proporsi Retribusi Daerah Tahun 2012 .....	45
Gambar 5. Proporsi Retribusi Daerah Tahun 2013 .....	46
Gambar 6. Proporsi Retribusi Daerah Tahun 2014 .....	47
Gambar 7. Proporsi Retribusi Daerah Tahun 2014 .....	47

## **DAFTAR LAMPIRAN**

- Lampiran 1 : Surat Ijin Penelitian UPY
- Lampiran 2 : Surat Ijin Penelitian Dinas Perijinan Kota Yogyakarta
- Lampiran 3 : Surat Keterangan Penelitian
- Lampiran 4 : Kartu Bimbingan Skripsi
- Lampiran 5 : Tabel Rekapitulasi PAD dan Retribusi
- Lampiran 6 : Hasil Output SPSS 16.00

# **BAB I**

## **PENDAHULUAN**

### **A. Latar Belakang**

Dalam pembukaan UUD 1945 pada prinsipnya pemerintah telah melakukan berbagai program demi pencapaian pembangunan nasional yang merata. Langkah pembangunan tersebut termuat dalam Garis-Garis Besar Haluan Negara (GBHN) dengan tujuan meningkatkan dan mewujudkan kesejahteraan rakyat yang adil dan merata.

Kegiatan pemerintahan yang terpusat berdampak pada tidak efektifnya pemerataan pembangunan. Pembangunan yang kurang merata dan berfokus pada daerah tertentu saja khususnya daerah di luar Jawa yang belum terjamah.

Dari permasalahan tersebut maka dibuatlah kebijakan otonomi daerah dengan dikeluarkannya Undang-Undang Otonomi Daerah No. 32 tahun 2004 dapat membantu pemerintah pusat untuk mengelola dan mengatur seluruh kegiatan pemerintah daerah dalam pencapaian pemerataan pembangunan.

Penyelenggaraan otonomi daerah yang pelaksanaannya sesuai dengan amanat UUD 1945 memberikan tanggung jawab kepada pemerintah daerah dalam mewujudkan pengaturan, pembagian, dan pemanfaatan sumber daya nasional, serta perimbangan keuangan daerah, peningkatan pemerataan dengan menggali potensi yang mampu dikembangkan guna pemanfaatan yang lebih optimal dan efisien.

Disamping itu otonomi daerah dituntut aktif dan kreatif supaya pelaksanaan pembangunan daerah dapat terwujud dengan kemandirian melalui potensi sumber daya yang dimiliki oleh daerah.

Kebijakan otonomi daerah merupakan pendelegasian kewenangan yang disertai dengan penyerahan dan pengalihan pendanaan, sarana dan prasarana serta sumber daya manusia (SDM).

Dalam pasal 18 Undang-Undang Dasar 1945 Bab. VI, Pemerintah Daerah dijelaskan bahwa:

1. Wilayah Indonesia dibagi ke dalam daerah-daerah, baik yang bersifat otonom maupun yang bersifat administratif.
2. Daerah-daerah itu mempunyai pemerintahan.
3. Pembagian wilayah dan bentuk susunan pemerintahannya ditetapkan dengan atas kuasa Undang-Undang.
4. Dalam pembentukan daerah-daerah itu, terutama daerah-daerah otonom dan dalam menentukan susunan pemerintahannya harus diingat permusyawaratan dan dalam sistem pemerintahan negara dan hak-hak asal usul dalam daerah-daerah yang bersifat istimewa.

Sumber pembiayaan pemerintah daerah dalam rangka perimbangan keuangan pemerintah pusat dan daerah dilaksanakan atas dasar desentralisasi, dekonsentrasi, dan pembantuan. Adapun sumber pembiayaan pelaksanaan desentralisasi terdiri atas Pendapatan Asli Daerah (PAD), Dana Perimbangan, Pinjaman Daerah, dan Lain-lain penerimaan sah.



Otonomi daerah diharapkan mampu menciptakan kemandirian daerah dalam mengolah potensi sumber daya alam yang dimiliki.

Pemberian hak otonomi daerah kepada daerah guna mengatur dan mengurus rumah tangganya sendiri untuk meningkatkan keberhasilan pembangunan daerah dengan membiayai penyelenggaraan pembangunan pemerintah daerah itu sendiri. Keberhasilan pelaksanaan otonomi daerah tidak dapat lepas dari peranan Pendapatan Asli Daerah (PAD) yang merupakan sumber terbesar dari Pendapatan Daerah.

Indikator keberhasilan daerah dalam memenuhi kemampuan keuangan daerahnya sendiri ditandai dengan besarnya nilai Pendapatan Asli Daerah (PAD). Dengan demikian Pendapatan Asli Daerah (PAD) dimana daerah merupakan faktor penting dalam pelaksanaan otonomi daerah yang bertanggung jawab serta mampu membiayai penyelenggaraan pemerintah daerahnya sendiri. Kontribusi Pendapatan Asli Daerah terhadap Pendapatan Daerah dapat mengurangi ketergantungan daerah kepada pemerintah pusat.

Seperti yang tertuang dalam Undang-Undang No. 22 Tahun 1999 tentang Pemerintahan Daerah bahwa sumber pendapatan berupa Pendapatan Asli Daerah (PAD) yang berasal dari hasil pajak daerah, hasil retribusi daerah, hasil perusahaan milik daerah dan hasil pengelolaan kekayaan daerah yang dipisahkan, dan lain-lain pendapatan yang sah. (Sinar Grafika:1999).

Peningkatan Pendapatan Asli daerah (PAD) dilakukan melalui upaya intensifikasi yaitu tindakan untuk memperbesar penerimaan yang lebih ketat dan upaya ekstensifikasi yaitu menggali sumber pendapata asli daerah yang

baru dari sumber pajak daerah, retribusi daerah, hasil kekayaan daerah lainnya yang dipisahkan dan lain-lain pendapatan asli daerah yang sah.

Keberhasilan pelaksanaan otonomi daerah dapat tercapai apabila faktor pendukung pelaksanaan otonomi daerah dilaksanakan dengan baik.

Retribusi dan pajak daerah merupakan salah satu sumber pendapatan daerah dan retribusi daerah merupakan sektor yang sangat besar untuk digali dan dikelola dan pelaksanaannya telah diatur dalam peraturan perundang-undangan.

Ciri pokok retribusi daerah adalah retribusi daerah dipungut oleh daerah, dalam pemungutan retribusi terdapat prestasi yang diberikan daerah yang langsung dapat ditunjuk dan retribusi dapat dikenakan kepada siapapun yang memanfaatkan jasa pemerintah daerah.

Berdasarkan isi latar belakang diatas maka peneliti tertarik melakukan penelitian dengan judul, **“KONTRIBUSI PENDAPATAN RETRIBUSI TERHADAP PENDAPATAN ASLI DAERAH (PAD) KOTA YOGYAKARTA (PERIODE TAHUN 2010-2014)”**.

## **B. Identifikasi Masalah**

Berdasarkan hasil penelitian yang telah dilakukan oleh para peneliti terdahulu maka akan dikupas lebih lanjut tentang kontribusi pendapatan retribusi daerah terhadap Pendapatan Asli Daerah (PAD) dalam merealisasikan pembangunan otonomi daerah sebagai cikal bakal suksesnya pembangunan nasional sesuai dengan prinsip otonomi daerah yang nyata dan bertanggung jawab.

### **C. Batasan Masalah**

Data yang diteliti adalah Retribusi dan Pendapatan Asli Daerah (PAD) dengan lokasi penelitian di Kota Yogyakarta dalam kurun waktu tahun 2010-2014 berdasarkan realisasi pendapatan retribusi daerah.

### **D. Perumusan Masalah**

Berdasarkan uraian yang telah dikemukakan dalam latarbelakang masalah diatas, maka perumusan dari penelitian adalah :

1. Apakah pemungutan retribusi daerah mempunyai kontribusi terhadap Pendapatan Asli Daerah (PAD) di Kota Yogyakarta?
2. Berapa besar tingkat efektifitas penerimaan retribusi daerah di Kota Yogyakarta?
3. Apakah retribusi berpengaruh terhadap Pendapatan Asli Daerah (PAD) tahun yang akan datang?

### **E. Tujuan Penelitian**

Tujuan dari penelitian **Kontribusi Pendapatan Retribusi Terhadap Pendapatan Asli Daerah (PAD) Kota Yogyakarta** ini adalah sebagai berikut:

1. Untuk mengetahui kontribusi retribusi daerah terhadap Pendapatan Asli Daerah (PAD) Kota Yogyakarta.
2. Untuk mengetahui efektifitas penerimaan retribusi daerah terhadap Pendapatan Asli Daerah (PAD) Kota Yogyakarta.

3. Untuk mengetahui pengaruh retribusi dalam realisasinya terhadap Pendapatan Asli Daerah (PAD) pada tahun yang akan datang.

## **F. Manfaat Penelitian**

Hasil penelitian ini diharapkan dapat memberikan manfaat kepada beberapa pihak diantara lain :

### **1. Bagi Akademisi**

Penelitian ini diharapkan dapat memberikan tambahan pengetahuan serta dapat menjadi referensi penelitian sejenis terutama untuk melihat perkembangan kontribusi retribusi terhadap Pendapatan Asli Daerah (PAD).

### **2. Bagi Pemerintah Daerah**

Hasil penelitian ini diharapkan dapat menjadi bahan pertimbangan atau bahan pengambilan keputusan untuk membenahi dan mengkaji keputusan dalam mengambil kebijakan pelaksanaan otonomi daerah mengenai penerimaan Pendapatan Asli Daerah khususnya dari retribusi.

### **3. Bagi Peneliti**

Hasil penelitian ini diharapkan dapat menambah pengetahuan bagi peneliti dalam memahami permasalahan yang timbul di sektor publik khususnya mengenai penggalian potensi daerah demi terlaksananya pelaksanaan otonomi daerah dalam hal ini mengenai kontribusi retribusi terhadap Pendapatan Asli Daerah (PAD) di Kota Yogyakarta.